בס"ד

29/01/2017

פרוטוקול ישיבת דירקטוריון –איגוד רשויות אשכול הנגב המזרחי 2015 בע"מ

(להלן: "האשכול")

ישיבה שהתקיימה ביום ראשון ה-29 לינואר, 2017 בשעה 09:00, בלשכת ראש העיר דימונה.

נוכחים:

חברי דירקטוריון : מר בני ביטון – ראש עיריית דימונה-יו"ר האשכול, ד"ר אייל בלום – ראש מ.א. ערבה תיכונה, עו"ד ניסן בן חמו – ראש עיריית ערד, אילן גמליאל- ראש מ.מ אל קסום, ד"ר מוחמד אלנאברי- ראש מ.מ חורה, מוטי דהן- גזבר מ.מ ירוחם, ליאור רוסו- נציגת ציבור מ.א תמר, ערן דורון מנכ"ל מ.א רמת נגב, חנן אפוטה- מנכל מ.א. נווה מדבר, ג'אסר אבו עראר-מזכיר מועצה מקומית ערערה.

חסרים: אליה וינטר-גזבר מ.מ מצפה רמון, ראבח אבו קוש- נציג ציבור מ.מ ערערה בנגב, ארז בדש- גזבר מ.א תמר, חאסן אל גנאמי- נציג ציבור מ.א נווה מדבר.

משקיפים-חגי אופק – מ.מ שגב שלום.

נוספים-אליעזר יעקב - מנכ"ל האשכול, דוד אלון - סמנכ"ל האשכול, דגנית אביטל – מנהלת כספים האשכול, עינב עמרם-מנהלת מערך איכו"ס ופינוי אשפה באשכול, יואל רובין- מנהל היחידה האזורית לפיתוח כלכלי, רויטל עטר כלפון, הדס ברזילי- מנחת האשכול מטעם הג'וינט, עו"ד חן מויאל ממשרדו אלדד אופק – יועץ משפטי.

על סדר היום:

1. דברי פתיחה – מר בני ביטון יו"ר האשכול והרשות המארחת.
2. דו"ח סטאטוס מנכ"ל האשכול אליעזר יעקב.
3. הצגת תכניות עבודה לשנת 2017 - צוות האשכול.
4. הצגת תקציב האשכול לשנת 2017- דגנית אביטל מנהלת הכספים.
5. אישור הסכמי עבודה ותנאי שכר.
6. אישור עדכון שכר מנכ"ל האשכול.
7. שונות.

להלן נושאים לדיון ולהחלטה :

1.דברי פתיחה - מר בני ביטון יו"ר האשכול.

- בני פתח את הישיבה בדברי ברכה והצלחה לראש הרשות החדש של מועצה מקומית נווה מדבר איברהים הוואשלה ומאחל לו הצלחה בתפקידו.
- לאור האירועים הקשים בחורה והמתיחות ביחסים עם המגזר הבדואי בימים אלו בנגב, בני משבח את התנהגותו המאופקת של ד"ר מוחמד אלנאברי ראש מועצת חורה ומבקש משאר ראשי הרשויות להמשיך ולנהוג באיפוק.

- בני מציג את האשכול בכל הזדמנות הנקרית בדרכו כמודל להצלחה ולשיתוף פעולה פורה. זהו המתווה שצריך להמשיך להוביל אותנו כאשכול. שיתוף הפעולה מבורך.
- בני מברך את הצטרפות שגב שלום לאשכול ומציין כי באשכול שלנו שותפות 6 רשויות בדואיות ואילו באשכול נגב מערבי יש רק רשות אחת מהמגזר הבדואי, רהט.
- בני ציין שאחד האתגרים שעומדים בפני האשכול בקשר למגזר הבדואי הוא אחוזי האבטלה הגבוהים 40-50%, תשתיות החינוך והריסות המבנים.
- בני הציע לשר החקלאות ולאוצר לקחת את האשכול כמודל למעשה ולא לדיבורים.
- בני מציע לפתוח שולחן עגול ולנסות לבנות תוכנית למגזר הבדואי. הכל פונקציה של כסף, הכל מתחיל ונגמר בכסף.
- בני מציין שהאשכול עבר כברת דרך ונעשו הרבה דברים יפים. התחלנו בדברים קטנים היום ניתן להגיד שהאשכול הוא האשכול המוביל מבין כל האשכולות.
- בני מציין את חוק האשכולות שעבר בכנסת, היו חילוקי דעות האם האשכול צריך להיות וולנטארי או לא. בסופו של דבר נתקבלה החלטה וחוק האשכולות עבר. האשכול יהיה איגוד ערים.
- האשכול שלנו מהווה פיילוט של אזור חכם לעולם כולו. משבח את עבודתו של דוד אלון סמנכ"ל האשכול האחראי על תחום זה באשכול. בקרוב בזק תתחיל להעמיד תשתיות בשלוש רשויות: חורה, ערד ודימונה כפיילוט. דבר זה יכול לשנות את כל האזור. לאשכול יש יתרון וחסרון. היתרון הוא שאנחנו אשכול מוביל והחיסרון הוא המרחק בין הרשויות. האזור החכם יקרב בין כל הרשויות בכל התחומים.
- לסיום, בני משבח את עבודת האשכול בתחום פינוי האשפה. בתקווה שכל הרשויות יצטרפו לשירות ויחתמו על החוזים.
- דברי ד"ר אייל בלום- המדינה לא עושה מספיק בעניין במגזר הבדואי. השאלה הנשאלת איך אנחנו דואגים שהממשלה בסופו של דבר כן תמצא פתרונות. צריך למצוא פתרון כולל.
- דברי ד"ר אלנאברי- אפשר לכתוב מסמך שיהיה חתום ע"י כל ראשי הרשויות שינוי גישה כלפי הרשויות הבדואיות.
- דברי עו"ד ניסן בן חמו- גם לי כראש רשות עריית ערד יש אינטרס, ערד היא דוגמא לדו קיום. חייב להיות מתווה לסוג של הסדרה. האם יש רצון להגיע ליישובי קבע, כן או לא.

2.דו"ח סטאטוס מנכ"ל האשכול – אליעזר יעקב הציג סטאטוס פעילות האשכול:

- חוק האשכולות עבר בכנסת יחד עם זאת עוסקים כרגע בהכנת הוראות מעבר ליישום. המשמעות העיקרית של המעבר, לאשכול יהיו סמכויות נוספות ונגישות גבוהה יותר לתקציבים מכל משרדי הממשלה.
- עד לתאריך 30.03.2017 מתוכנן כי שר הפנים יוציא צו מקים לאיגוד רשויות. יש המון פרוצדורות בעניין הטכני, כרגע היועץ המשפטי של משרד הפנים סבור שמרבית עובדי האשכול יידרשו לעבור הליך של בחירה מחדש. אנו תקווה שאתגרים אלו ייפתרו בהסכמות בין מנכ"ל המשרד והצוות המקצועי לבין המחלקה המשפטית.

- בעניין סוגיית הבדואים, האשכול לא כופה את עצמו על אף אחד אבל הוא בהחלט מציע עצמו כפלטפורמה לעזור ולסייע היכן שרשויות רוצות את שיתוף הפעולה. לדוגמא, תקציב בנוגע להחלטת הממשלה 922. נפגשנו עם 2 רשויות שרצו וביקשו את הפלטפורמה שיש לאשכול לקידום תוכניות לפיתוח כלכלי ברשויות המדוברות. אנחנו כאשכול נמצאים לרשות כל רשות הזקוקה למעורבותנו והמעוניינת בכך.
- בשנה הקודמת עסקנו בעיקר בנושא התכנון, אבל גם התחלנו ליישם פיתוח דיגיטלי אזור חכם, האזור היחיד מסוגו בעולם. בכנס בברצלונה נציגת ישראל, השרה גילה גמליאל הציגה את הנושא הדיגיטלי בישראל. חצי מהזמן שלה דיברה על אשכול נגב מזרחי, ציטטה את דברי בני ודברי האשכול איך מפתחים אזור חכם ראשון מסוג בעולם.
- פיתוח יזמות ותעסוקה- מנהל את התחום יואל רובין אשר התחיל לעבוד אתנו לפני כחודשיים.
- איכות הסביבה ושיפור מערך פסולת- מנהלת עינב עמרם.
- רווחה וקהילה- הדס ברזילי מטעם הג'וינט ודגנית מטעם האשכול מובילות תחום חשוב זה.
- מכרזים משותפים- לאחרונה נחשפנו לעולם הליסינג רכבים, נושא ביטוח, נושא אנרגיה שכבר עובד בשטח- סקרי אנרגיה, ושירותי הנגשת קולות קוראים לרשויות.
- אזור חכם- שותפים המון גופים: המשרד לשוויון חברתי, ישראל דיגיטלית, JNF ארצות הברית (תורמים לעניין ההאבים דרך עמותת תור המדבר ישתתפו במימון 50% משכרם של מנהלי ההאבים), סיסקו, תפוח, עץ העת ומיינדספט. המטרה העיקרית היא להפוך את האזור לחכם.

3.הצגת תכניות עבודה :

- **אזור חכם- דוד סמנכ"ל האשכול:**

- תחילת קורס CCNA ראשון בהאבים התחיל בדימונה ערד. בחורה לקראת סיום הליך קליטת מנהל האב ולאחריו נתחיל לפעול לגיוס אנשים לקורס.
- מנהל האב בדימונה ירדן החל לעבוד מתחילת ינואר 2017. המנהלים לשני ההאבים הנוספים יחלו עבודתם בשבוע הקרוב.
- לקראת אפריל 2017 – ישנה תוכנית של אקסלטורים לעסקים מקוונים. לקחת יזמים בתחום האינטרנט כאשר המודל העסקי שלהם יהיה אינטרנטי ואז נוכל לגשר על המרחק הגאוגרפי שלנו.
- תכנית לפיתוח מערכות ERP, הוגש קול קורא לאיחוד האירופאי. בקשנו תקציב התחלתי של 800 אלף ש"ח מהמשרד לשוויון חברתי. הERP יהיה דו רובדי : אשכול וכל רשות בפני עצמה וכך בעצם יתאפשר לאשכול לנהל מאגר מידע אזורי בצורה יעילה. כרגע בשלב פיתוח. נבצע מיפויים בכל רשות כדי לדעת מה הצרכים ורק אחרי נוכל איך לאגד עם החברה שתבחר לביצוע הפלטפורמה.

- אליעזר: כל אשכול קיבל על עצמו לפתח תוכנה אחרת עם קוד פתוח. המטרה שכל אשכול יעביר את התוכנה, את הפיתוח והתובנות לשאר האשכולות. המשמעות- במהלך אחד יהיו לנו כמה מערכות ברמה גבוהה אשר יהיו פתוחות לכל רשויות האשכולות, 55 במספר.
- עו"ד ניסן בן חמו- מניסיון עבר זהו נושא מאד יקר, אם מתכוונים להיכנס לזה צריך לדעת לאיזו רמה ולאילו שכבות, 800 אש"ח זהו סכום מינימלי ביותר.
- אליעזר ציין כי כל מה שנרשם בתוכניות העבודה ובתקציב אלו כספים בטוחים ומאושרים במרכבה. יש עוד המון כסף כמו תקציב של 12 מלש"ח שהובטח בע"פ על ידי מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי לפתיחת ההאבים בכל רשויות האשכול. עד לקבלת הרשאה תקציבית הנושא לא יתווסף לתוכניות העבודה ולתקציב האשכול.
- **<u>איזור חכם בתחום החינוך:</u>**
- ישנו פיילוט ב-3 בתי ספר בערבה תיכונה, ערערה ומצפה רמון. רישתנו את בתי הספר במערכות וידאו CV וwi-fi.בימים אלו מבצעים הכשרות פדגוגיות למורים.
- כל רשות קיבלה 30 לפטופים עם עגלות טעינה.

<u>- מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי:</u>

- נבחרת האשכול זכתה באפשרות לעשות קורס יוקרתי שהמדינה מובילה אותו יחד עם הג'וינט. חברי הנבחרת הינם: אליעזר יעקב- מנכ"ל האשכול, ערן דורון- מנכ"ל מ.א רמת נגב, גרי עמל- מנכ"ל עריית ערד, ומוצלח- מנכ"ל אל קסום שכרגע עתידו בנבחרת מוטל בספק מאחר שלא הגיע לאירועי הפתיחה ולא החל את תהליך ההכשרה כנדרש.
- יצא מכרז למובילים דיגיטליים בכל האשכולות, גם באשכול שלנו.

יצא מכרז למוביל דיגיטאלי ארצי , שעיקר עבודתו תהיה באזור שלנו, והוא יועסק על ידי האשכול, במימון חיצוני מלא.

- **<u>אזור חכם בתחום תחבורה ציבורית:</u>** בוצעו מיפויים להפעלה של תחבורה ציבורית גמישה. ישנו מודל שהוצג בפני המשרד לשיוויון חברתי. סיסקו מגלה עניין ומנסה לבדוק איך ניתן לקדם.

צריך לתת דגש לביצוע מיפויים של בזק כדי לקבל נתונים להתחלת משא ומתן. צפי שנה מהיום.

ד"ר מוחמד אלנאברי: צריך לתת לרשויות לבחון כדאיות לפני כניסת הפרויקט.

ישנה פלטפורמה של מערכת הסעות. הפלטפורמה מיועדת גם לתושב. תהיה אפליקציה ובה יכול לראות כל הורה האם ילדו עלה להסעה, יוכל לעדכן שילדו לא ישתמש בשרותי ההסעה, יהיה ניתן לעקוב אחר הנהגים האם הגיעו בזמן לאיסוף וכו'.

עריית דימונה הצטרפה לשרות . בני ביטון ממליץ על שרות זה לרשויות ובעיקר לרשויות מהמגזר אשר מוציאים המון כספים בגין מערך ההסעות.

- ד"ר אייל בלום- כדאי לנצל את גודלו של האשכול לטובת רכישה משותפת של GIS,. צריך לגבש הצעה דרך האשכול.

אליעזר מציין כי כל הרשויות הבדואיות השותפות באשכול אשר קיבלו תקציב מ-922 אחד מהנושאים המרכזיים הוא נושא ה GIS, כמובן שהאשכול מוכן לקחת על עצמו את בדיקת הנושא לפיתוח פלטפורמה כדי להוזיל עלויות. על יואל דוד ועינב הוטלה המשימה לבדוק את הנושא לעומק, בתקווה שבישיבה הבאה נוכל להציג מוצר שניתן לעבוד איתו. ברור לנו כי טוב שהאשכול ירכז הנושא עבור כל האזור.

- **יואל רובין- מנהל היחידה האזורית לפיתוח כלכלי**

- הגברה וחיזוק התעסוקה בכל הרשויות. נושא התעסוקה כציר מרכזי בכל עבודת האשכול.
- חיזוק עסקים מקומיים ועידוד פיתוח יזמות עסקית אזורית.
- גיוס תקציבים לטובת היחידה. נדרש לשפר את תנאי השכר של הרכזים ולמצוא פתרון לבעיית תנאי הסף.
- נדרש לגייס כספים למגזר היהודי. בכוונתנו לגייס את ההנהלה הפעילה של הרשות לפיתוח הנגב לפעול בשיתוף פעולה ולהקצות תקציבים לאשכול. בני הציע עצמו לקידום העניין.

- **איכות הסביבה- עינב עמרם**

- מערך הפסולת התחיל לעבוד ב-3 רשויות. בשאיפה שעד סוף השנה נכנס לרשויות האחרות בצורה מדורגת. הבעיה העיקרית שמונעת את כניסתנו לרשויות היא רכישת המשאיות. ביקשנו העמדת מקדמות מול החשב הכללי. בסופו של דבר יש מודל פשרה. במידה ויועבר כסף מהמדינה, נוכל לבצע רכישה במהלך 2017 עם כניסה ל-2018 ללא צורך בהעמדת תקציבים על ידי הרשויות.
- יצא מכרז כלי אצירה ויפתח בתאריך 12.02.17. הפעלת מוקד טלפוני במהלך שנת 2017. תהיה אפליקציה. המשך יישום קול קורא. סיום רכש כלי אצירה ומשאיות.
- תחנות מעבר יתוכנן ב-2017 ועיקר הביצוע יגלוש לשנת 2018.
- תכניות מפורטות וקבלת היתרים- נצטרך עזרה מכל רשות בבניית והכנת התוכניות המפורטות. אותו כנ"ל גם לטמונים. חשוב שתהא כתובת בכל רשות לקידום הנושא.

- **<u>רווחה וקהילה</u>**- הפורום מונחה ע"י הדס ברזילי מהג'וינט, באחריות דגנית אביטל מנהלת הכספים באשכול.

- נערך **מיפוי** ראשוני בדבר צרכים, שותפויות והזדמנויות באזור. לאור המיפוי ודיוני הפורום, הוחלט להתמקד **בנושא אנשים עם מוגבלויות** ברשויות האשכול: מאפיינים, צרכים ומסגרות.
- 8 רשויות באשכול מיפו את הנתונים : דימונה, ירוחם, נווה מדבר, חורה, ערד, ערבה תיכונה, מצפה רמון ותמר. מיפוי הנתונים ארך כ-4 חודשים.
- <u>מסגרות</u>: היעדר מסגרות, מסגרות בגבולות הרשות ומסגרות מחוץ לרשות. מתוך 700 אנשים עם מוגבלויות ל-300 אין מסגרת.
- לאור ממצאי המיפוי ודיוני הפורום, הוחלט לפעול לקידום תעסוקת אנשים עם מוגבלויות
- הפורום פועל ב-2 ערוצים עיקריים: להביא שירות חדש לאזור שיעזור באיתור מעסיקים ובגיוסם, באיתור אנשים עם מוגבלויות, בליווי, בהכשרה, בהטמעה. מבוסס על תוכנית רמפה שקיימת בב"ש וברהט. כרגע התוכנית היא ברמה יישובית . הכוונה היא להביא אותה לנגב המזרחי ולפתח אותה כתכנית אזורית.
- בשתוף פעולה עם התאחדות התעשיינים במרחב הדרום- לייצר מודל ומהלכים להגדלת היקף ומגוון סל התעסוקה לאנשים עם מוגבלות.

- הדיון בתכניות העבודה נערך במקביל להצגתו ובסופו נתקבלה **ההחלטה : הוחלט לאשר את תכניות העבודה של האשכול לשנת 2017.**

4. **תקציב האשכול** לשנת 2017-הוצג ע"י דגנית מנהלת הכספים. לאחר דיון בסעיפי התקציב השונים התקבלה **ההחלטה: אושר התקציב הכולל של אשכול נגב מזרחי לשנת 2017 בסך 44,553,407 מש"ח.**

5. **אישור חוזי עבודה ושכר** - מוצע שהדירקטוריון יאשר את חוזי העבודה ושכרם של 4 עובדים :דגנית אביטל מנהלת הכספים, עינב עמרם מנהלת איכות הסביבה, יואל רובין מנהל היחידה האזורית לפיתוח ורויטל עטר-כלפון המנהלת האדמיניסטרטיבית. חשוב לציין כי משרד הפנים אישר לאחרונה את חוזי העבודה ושכרם של עובדי האשכול כמבוקש לעיל. **החלטה : הוחלט לאשר את חוזי העבודה והשכר כמבוקש.**

6. **הגדלת שכר מנכ"ל** - בני מציע להגדיל את שכר המנכ"ל לשכר ראוי. הנושא נמצא כשנתיים בדיונים. בני מוביל יחד עם שאר יו"רי האשכולות לפתרון השכר הראוי למנכ"לי האשכולות.

החלטה: אושר להגדיל את שכר המנכל ל90% משכר הבכירים של מנכ"ל הרשות הגדולה באשכול.

7. **שונות :**

- חוק הצפון עבר בממשלה. נעשו הרבה דברים גם בדרום. יחד עם זאת יש עוד המון עבודה. בצפון 3 האשכולות התאחדו. מוצע לשקול שיתוף פעולה עם אשכול נגב מערבי. **הוחלט : לא להיכנס לתהליך זה בתקופה הקרובה, לאור עומס המטלות המוטל על האשכול וכמות העבודה העצומה הנדרשת בתהליך זה.**

- מעבר האשכול לאיגוד ערים יתבצע בעוד כחודשיים. מורכבות המעבר כוללת חידוש חוזים, מכרזי כח אדם, נכסים, הרשאות שניתנו לאשכול. התהליך מורכב מאד ותפקיד הוראות המעבר להסדירו בצורה מיטבית מחדש.

- ליסינג רכבים- כ-100 רכבים קיימים ברשויות ובאשכול. לאחר התייעצות עם יועץ ליסינג נוצרו תובנות ראשוניות המצביעות ע"כ שהנושא באזור שלנו מורכב ואין בהכרח יתרון לגודל. עדיין בעיבוד ובחשיבה במטרה להוזיל עלויות לכולם. כשהתמונה תתבהר נתקדם בהתאם למסקנות.

- ניסן בן חמו- מציע לבחון העסקת טכנאי/ים לצורך תמיכה אזורית למערכות המיחשוב של ביה"ס באמצעות האשכול. אליעזר - הנושא ייבחן על ידי האשכול.

בני נועל את הישיבה.

בכבוד רב,

אליעזר יעקב
מנכ"ל האשכול

בני ביטון
ראש העיר דימונה ויו"ר האשכול