

# בר-לב, מררי, גבע ושות', רואי חשבון

BAR-LEV, MERRARI, GEVA & CO. C.P.A (ISR.)

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

דין וחשבון כספי ליום 31 בדצמבר 2020

### התוכן

#### עמוד

2	דין וחשבון המבקרים הדו"חות הכספיים -
3	מאזן
4	נכסים נטו
5	דו"ח על הפעילויות
6 - 7	רשימות לדו"ח על הפעילויות
8 - 11	באורים לדו"חות הכספיים

\* \* \* \* \*

# בר-לב, מררי, גבע ושות', רואי חשבון

BAR-LEV, MERRARI, GEVA & CO. C.P.A (ISR.)

דין וחשבון רואי החשבון המבקרים של

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי הצורף של איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי (להלן – "האשכול") לימים 31 בדצמבר 2020 ו-2019, ואת דו"חות על הפעילויות והדו"חות על השינויים בנכסים נטו לשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות הנהלת האיגוד. אחריותנו היא לדו"חות דיעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מידגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שישמשו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי מועצת האיגוד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לדו"חות דעתנו.

הדו"חות הכספיים נערכו לפי כללים חשבונאיים ברשויות מקומיות. ההנחיות האמורות מהוות בסיס דיווח השונה מכללי החשבונאות המקובלים.

לדעתנו, הדו"חות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, בהתאם לכללי החשבונאות הנ"ל, מכל הבחינות המהותיות, את מצבו הכספי של האיגוד לימים 31 בדצמבר 2020 ו-2019 ואת תוצאות פעולותיו והשינויים בנכסים נטו לשנים שהסתיימו באותם תאריכים בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים ברשויות מקומיות.

בר-לב, מררי, גבע ושות'  
רואי חשבון

תאריך: 12 באוקטובר 2021

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

### מאזן

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		
<u>2019</u>	<u>2020</u>	
<u>ש"ח</u>	<u>ש"ח</u>	<u>באור</u>
		<b>רכוש</b>
		רכוש שוטף
499,568	3,071,843	מזומנים ושווי מזומנים
1,036,058	1,139,851	משרדי ממשלה – הכנסות לקבל
154,716	5,026,788	רשויות חברות
-	35,848	חייבים שונים
<hr/>	<hr/>	
1,690,342	9,274,330	
46,869	-	(3) תקציבים בלתי רגילים
<hr/>	<hr/>	
1,737,211	9,274,330	
<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>	
		<b>התחייבויות ונכסים נטו</b>
		התחייבויות שוטפות
587,730	5,396,468	ספקים ונותני שירותים
407,746	226,103	הכנסות מראש
154,352	327,700	עובדים ומוסדות עבור עובדים
548,507	214,295	(4) איגוד רשויות אשכול הנגב המזרחי בע"מ
<hr/>	<hr/>	
1,698,335	6,164,566	
-	16,942	(3) תקציבים בלתי רגילים
38,876	3,092,822	נכסים נטו
<hr/>	<hr/>	
1,737,211	9,274,330	
<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>	

יעקב אליעזר  
מנכ"ל

בני ביטון  
יו"ר

תאריך האישור: 12 באוקטובר 2021

הבאורים המצורפים לדו"חות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

### דו"ח על השינויים בנכסים נטו

#### ש"ח

<u>סה"כ</u>	<u>קרנות מיועדות</u>	<u>לפעילות שוטפת</u>	
38,876	-	38,876	עודף בשנת 2019
			שינויים בשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020:
53,946	-	53,946	עודף בשנת החשבון
1,500,000	1,500,000		העברה מהתקציב השוטף
1,500,000	1,500,000	-	העברה מהתאגיד
<u>3,092,822</u>	<u>3,000,000</u>	<u>92,822</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2020
=====	=====	=====	
			הרכב קרנות מיועדות:
	700,000		קרן לחידוש ציוד משאית
	800,000		קרן לחידוש ציוד פנלים סולריים
	<u>1,500,000</u>		
	1,500,000		תקציבים לייעוד(תל"י)
	<u>3,000,000</u>		סה"כ
	=====		

היות ומרבית הפעילות עברה לאיגוד, הועברו יתרות קרנות בסך 1,500,000 ש"ח מהתאגיד לאיגוד.

הבאורים המצורפים לדו"חות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

### דו"ח על הפעילויות

<u>לשנה שנסתיימה</u>		<u>רשימה</u>	<u>מחזור הפעילויות</u>
<u>ביום 31 בדצמבר</u>			
<u>2019</u>	<u>2020</u>		
<u>ש"ח</u>	<u>ש"ח</u>		
1,160,000	1,500,000		<u>ממשרד הפנים</u>
1,085,049	1,758,570		תקציב שוטף
<u>2,245,049</u>	<u>3,258,570</u>		לפעילויות אחרות
-----	-----		
-	560,000		<u>מרשויות מקומיות</u>
-	10,946,414		דמי חבר
169,916	1,161,204		איסוף וביעור אשפה
<u>169,916</u>	<u>12,667,618</u>		לפעילויות אחרות
-----	-----		
217,361	551,328		ממשרד הכלכלה – אזורי תעשייה
-----	-----		
-	114,747		ממשרד החינוך
-----	-----		
38,623	74,645		ממכרזים ואחרות
<u>2,670,949</u>	<u>16,666,908</u>		סה"כ
-----	-----		
(1,050,297)	-		מזה חלק החברה (ביאור 4)
<u>1,620,652</u>	<u>16,666,908</u>		סה"כ הכנסות
-----	-----		
(1,397,139)	(13,193,212)	(א')	עלות הפעילויות
<u>223,513</u>	<u>3,473,696</u>		עודף מפעילות
-----	-----		
(182,913)	(1,906,120)	(ב')	הוצאות הנהלה וכלליות
<u>40,600</u>	<u>1,567,576</u>		עודף לפני מימון
(1,724)	(13,630)		הוצאות מימון, נטו
-	(1,500,000)		העברה לקרן
<u>38,876</u>	<u>53,946</u>		עודף בתקופת החשבון
=====	=====		

הבאורים המצורפים לדו"חות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

### רשימות לדו"ח על הפעילויות

#### רשימה א' – עלות הפעילויות

<u>לשנה שהסתיימה</u>		
<u>ביום 31 בדצמבר</u>		
<u>2019</u>	<u>2020</u>	
<u>ש"ח</u>	<u>ש"ח</u>	
-	9,902,878	איסוף וביעור אשפה
619,835	465,693	גי. אי. אס – דיגיטציה וחדשנות
97,004	238,293	פיתוח חברתי
131,166	452,112	דיגיטציה וחדשנות
293,361	657,888	עידוד תעשייה
30,393	385,415	פיתוח כלכלי
135,865	413,707	תכנון עיר
89,515	321,152	פיקוח על עסקים ומוסדות
-	71,257	שרותים אחרים
-	284,817	מכרזים רכש ומיצוי משאבים
<u>1,397,139</u>	<u>13,193,212</u>	
=====	=====	

#### רשימה ב' – הוצאות הנהלה וכלליות

-	1,013,250	שכר
24,945	284,147	אחזקת משרד
4,034	43,348	תקשורת
13,962	3,451	ביטוח
18,756	15,704	אגרות ודמי חבר
4,910	4,450	השתלמויות
1,872	17,358	אחרות
114,434	-	השתתפות בהוצאות החברה (ביאור 4) (*)
-	64,413	רכוש
-	122,948	אחזקת רכב
-	25,227	פרסום
-	311,824	שכר מקצועי
<u>182,913</u>	<u>1,906,120</u>	
=====	=====	

(\*) ההשתתפות כוללת שכר והוצאות נוספות.

הבאורים המצורפים לדו"חות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

רשימות לדו"ח על הפעילויות  
לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020

### הוצאות והכנסות לפי פעילויות ש"ח

<u>עודף</u> <u>(גרעון)</u>	<u>הוצאות</u>	<u>הכנסות</u>	
519,293	1,919,750	2,439,043	מינהל כללי
1,043,536	9,902,878	10,946,414	איסוף וביעור אשפה
-	321,152	321,152	פיקוח על עסקים ומוסדות
-	413,707	413,707	תכנון עיר
-	385,415	385,415	פיתוח כלכלי
	657,888	657,888	עידוד תעשייה
	238,293	238,293	פיתוח חברתי
-	404,339	404,339	דיגיטציה וחדשנות
(8,883)	465,693	456,810	דיגיטציה וחדשנות מ-G.I.S
-	284,817	284,817	מכרזים רכש ומיצוי משאבים
-	71,257	71,257	שרותים אחרים
-	47,773	47,773	עידוד תעסוקה
<u>1,553,946</u>	<u>15,112,962</u>	<u>16,666,908</u>	
(1,500,000)	1,500,000	-	העברה לתל"י
<u>53,946</u>	<u>16,612,962</u>	<u>16,666,908</u>	
=====	=====	=====	

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

באורים לדו"חות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

באור 1 - כללי

- 1.1 האיגוד הוקם בחודש נובמבר 2018 על פי צו איגודי ערים (אשכול רשויות נגב מזרחי) התשע"ט-2018. הפעילות החלה במהלך שנת 2019.
- 1.2 האיגוד ממשיך פעילות של חברה בשם איגוד רשויות אשכול הנגב המזרחי בע"מ (להלן "החברה"), כאשר בשלב ראשון מתבצעים הפעילויות במקביל.
- 1.3 אלה תפקידי האיגוד ("האשכול"):

(1) ליזום ולקדם פעולות לצורך הכנת וביצוע תכניות לפיתוח אזורי ושיתופי פעולה בין הרשויות המקומיות החברות באשכול, בתחומים שעליהם תחליט מועצת האשכול, ואולם לא יהיה באמור להקנות לאשכול את הסמכויות והתפקידים של כל אחת מהרשויות המקומיות שבתחומו בתחומים אלה, אלא לפי פסקה (3).

(2) פיקוח ואכיפה של הדינים הסביבתיים בתחומי הרשויות המקומיות המפורטות בתוספת השניה; לשם ביצוע תפקידיו אלה, יהיו לאשכול כל הסמכויות הנתונות לרשות מקומית המפורטת בתוספת השנייה לפי כל חיקוק בעניינים הנוגעים לתפקידיו כאמור; לצורך זה, בכל מקום בחיקוק שמדובר בו ב"עירייה", מועצה מקומית" או "ראש רשות מקומית" יראו כאילו מדובר באשכול או ביושב ראש האשכול, הכל לפי העניין, והוא כאשר אין הוראה אחרת לעניין זה; אולם, על אף האמור בסעיף 10 לחוק, הרשות המקומית לא תהינה משוחררת מחובותיה לגבי העניינים האמורים בפסקה זו וימשיכו להיות נתונות לה הסמכויות והתפקידים שהיו בידה.

(3) ככל שרשות מקומית החברה באשכול אצלה לאשכול מסמכותה לפי כל חיקוק או הטילה עליו תפקיד שהוטל עליה לפי כל חיקוק בהתאם ובכפוף לסעיף 17(2) לחוק, האיגוד יפעל במסגרת הסמכויות שנאצלו לו ויבצע את התפקידים שהוטלו עליו, כאמור.



## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

באורים לדו"חות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

באור 1 - כללי

1.4 מועצת האשכול תהיה מורכבת מנציגי הרשויות המקומיות החברות באשכול.

1.5 להלן הרשויות המקומיות החברות באיגוד:

מועצה אזורית אל קסום  
עיריית דימונה  
מועצה מקומית חורה  
מועצה מקומית ירוחם  
מועצה מקומית כסיפה  
מועצה מקומית מצפה רמון  
מועצה אזורית נווה מדבר  
מועצה אזורית הערבה התיכונה  
עיריית ערד  
מועצה מקומית ערערה בנגב  
מועצה אזורית רמת נגב  
מועצה מקומית שגב שלום  
מועצה אזורית חבל אילות  
מועצה מקומית מיתר

1.6 הרשויות המקומיות בתוספת שניה:

מועצה אזורית אל קסום  
מועצה מקומית חורה  
מועצה מקומית כסיפה  
מועצה אזורית נווה מדבר  
מועצה מקומית ערערה בנגב  
מועצה מקומית שגב שלום

מועצה מקומית תל שבע הצטרפה בסוף 2020 אך אינה בצו עדיין.

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

באורים לדו"חות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

באור 2 - מדיניות חשבונאית

להלן עיקרי המדיניות החשבונאית, אשר יושמו בעת עריכת הדו"חות הכספיים:

- 2.1 המדיניות החשבונאית הינה לפי כללים החלים על רשויות מקומיות.
- 2.2 ההוצאות נכללות על בסיס מצטבר. הכנסות מרשויות ומגופים שלטוניים מוצגת על בסיס מצטבר. הכנסות עצמיות נכללות על בסיס מזומן.
- 2.3 הרכוש הקבוע נכלל בהוצאה שוטפת.
- 2.4 הדו"חות הכספיים ערוכים על בסיס המוסכמה של העלות ההיסטורית, בערכים נומינליים.
- 2.5 תקבולים שיש הגבלה לגבי השימוש בהם, מוצגים בקרנות מוגבלות, עד למועד ביצוע ההוצאה שלשמה התקבלו התקבולים.
- 2.6 מזומנים ושווי מזומנים כוללים מזומנים בבנק ופקדונות לזמן קצר שהופקדו לתקופה של עד שלושה חודשים. פקדונות שהופקדו לתקופה של שלושה חודשים ומעלה ועד שנה נכללים בסעיף פקדונות לזמן קצר.
- 2.7 ההוצאה בגין חופשה, הבראה לפיצויים נרשמת בעת המימוש בפועל.

## איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי

באורים לדו"חות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

### באור 3 - תקציבים בלתי רגילים

הרכב ליום 31 בדצמבר 2020:

<u>עודף הוצאות</u>	<u>הוצאות</u>	<u>הכנסות</u>	
<u>(הכנסות)</u>			
(71,958)	421,958	350,000	מצויינות בחינוך
42,835	491,765	534,600	תכנית הכוכבים
(3,554)	85,554	82,000	תכנית אסטרטגית
(330,148)	330,148	-	הכשרת מתכנתים
(9,032)	9,032	-	פנלים סולריים
(24,457)	24,457	-	איכות הסביבה
175,573	212,422	387,995	מאיץ תיירות
(127,302)	127,302	-	שרותי אמבולנס
160,000	-	160,000	שיפוץ משרדים
252,648	191,352	444,000	חממה טכנולוגית
(47,663)	47,663	-	אחרים
<u>16,942</u>	<u>1,941,653</u>	<u>1,958,595</u>	

### באור 4 - איגוד רשויות אשכול הנגב המזרחי בע"מ

כאמור בביאור 1 הפעילות לפני הקמת האיגוד וגם במקביל לו היתה על ידי החברה. אשתקד בוצע יחוס יחסי של ההכנסות וההוצאות לפי היקף הפעילות.

### באור 5 - מס הכנסה

האיגוד מסווג כמלכ"ר וכמוסד ציבורי ובהתאם פטור ממס.