

איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרחי (להלן: "האשכול")

פרוטוקול מליאה מס' 1

שהתקיימה ביום שלישי ה-08 במרץ, 2026, בין השעות 16:00-17:00 ב-zoom

משתתפים:

1. בני ביטון – ראש עיריית דימונה
2. יאיר מעיין – ראש עיריית ערד
3. עמאר אלאעסם – ראש מועצת תל שבע
4. שמעון פרץ – ראש מועצת מיתר
5. חאבס אלעטאונה – ראש מועצת חורה
6. אליה וינטר – ראש מועצת מצפה רמון
7. ערן דורון – ראש מועצת רמת נגב
8. נילי אהרון – ראש מועצת ירוחם
9. אחמד אלשאמי – גזבר ערערה בנגב
10. עימד אבו עשיבה – גזבר אל קסום
11. אליעזר יעקב- מנכ"ל האשכול
12. דגנית אביטל- גזברית האשכול
13. חן נגאוקר – ע. מנכ"ל האשכול
14. טלי טבלן – מנהלת צוות הזירה
15. מרב עמית – מנהלת אגף רשויות דרומיות
16. חן המאירי – מנהל אגף דיגיטציה (zoom)
17. עדי שלם – מרכז נתונים
18. עו"ד חן כהן-שלום - יועמ"ש האשכול
19. שרון מררי – רואה חשבון חיצוני אשכול נגב מזרחי

חסרים:

1. מאיר צור – ראש מועצת ערבה תיכונה
2. עודה אבו סריחאן – גזבר שגב שלום
3. חנן גינת – ראש מועצת חבל אילות
4. עבד אלעזיז נסאסרה – ראש מועצת כסיפה
5. סאלמה אבו עדיסאן – ראש מועצת נווה מדבר

על סדר היום:

1. דברי פתיחה, יו"ר האשכול, מר בני ביטון
2. דברי פתיחה, מנכ"ל האשכול, מר אליעזר יעקב
3. אישור נוהל מכרזים משותפים באשכול, יוצג ע"י עו"ד חן כהן
4. אישור לניהול מו"מ בפטור ממכרז להתקשרות עם אתרי קצה לטיפול ו/או סילוק פסולת
5. ביתית, יוצג ע"י עו"ד חן כהן
6. אישור נהלי הגנת הפרטיות, יוצג ע"י מר חן המאירי
7. הצגת ממצאי ביקורת לדוחות כספיים לשנת 2024, יוצג ע"י גב' דגנית אביטל
8. עדכון תקציב תב"רים לשנת 2026, יוצג ע"י גב' דגנית אביטל
8. שונות

להלן הנושאים לדיון ולהחלטה:

1. דברי פתיחה, יו"ר האשכול, מר בני ביטון:

בני ביטון: רציתי לומר לאליעזר ודגנית תודה על הסבב שעשיתם מול ראשי הרשויות. אנחנו עוברים ימים מאתגרים ולא פשוטים. מחר יש לנו ישיבה עם שר החינוך בזום עם ראשי הרשויות, יש התלבטות מאוד גדולה אם להחזיר את מערכת החינוך או לא. אני חייב לומר בהגינות הנגב המזרחי פחות מאתגר. הכי חשוב תסתכלו מה קורה במרכז הארץ ובכלל מה קורה בצפון. הרגע סיימתי שיחה עם חיים ביבס וסיכמנו שצריך לחשוב מה אנחנו עושים. **ערן דורון:** אצלי מערכת חינוך תלויה גם בדימונה וגם בבאר שבע, אם באר שבע לא תפתח אז כנראה גם אצלנו לא תיפתח.

בני ביטון: צודק ערן, צודק 100%. אני אומר בגדול שזו המגמה שמתבצעת, במלחמה הקודמת לקח 12 ימים. המדינה נתנה לנו עד מחר או שלישי, אז בואו ניקח עוד יומיים, ליתר ביטחון עד חמישי ולקראת סוף שבוע נקבל החלטה משותפת. שוחחתי עם מנכ"ל משרד הפנים, שוחחנו על האשכולות על הדרישות של המיגון למגזר הערבי. ליבי איתם. זה חשוב מאוד, אני חושב מעבר לזה שמשדד הפנים צריך להקצות לאשכולות סכום כספי שלפחות נעזור לראשי רשויות. כולנו ביחד צריכים לעזור אחד לשני אם נצטרך. חשובה הערבות ההדדית.

יאיר מעיין: מאוד חשוב בני, מחזק את ידיך.

ערן דורון: גם אני, אנחנו נמצאים בימים שצריך להגביר באחדות כי האיומים מבחוץ קשים. **בני ביטון:** אני מציע שנעשה יחד סעודת איפטר באחת הרשויות הבדואיות. תחליטו איזה ישוב בדואי ונבוא כולנו יחד. חשוב שנחזק אותם כמו שהם מחזקים את עם ישראל כרגע. **עמאר אלאעסם:** שלום לכולם, מקווה שכולנו נעבור את המלחמה בשלום אבל באמת אנחנו סובלים. אין לנו מקלטים, אין מגוונות, המצב באמת קשה.

2. אישור נוהל מכרזים משותפים באשכול:

עו"ד חן כהן: אנחנו מידי פעם מפרסמים מכרזים משותפים יחד עם אשכולות או רשויות אחרות. רצינו להסדיר את דרך הפעולה כולל הליך לאישור מהיר מול המליאה. נאשר במליאה כל יציאה למכרז משותף, במקרה והאישור יידרש בדחיפות כדי לא לעכב את הליכי המכרז – האישור יוכל להינתן בדוא"ל במקום לחכות לישיבה הבאה. ההמלצה היא שהמליאה תסמיק את בני ביטון יו"ר האשכול למנות את נציגי האשכול שיכחנו כתברים בוועדת המכרזים המשותפת, הם לא חייבים להיות חברי מועצה. את ההחלטות של ועדת המכרזים המשותפת נביא לאישור ועדת השלושה של האשכול. אנחנו פשוט רוצים שהכל יהיה בנוהל אחד מסודר לאשר במליאה. האם מקובל?

החלטה: אושר פה אחד נוהל מכרזים משותפים; המליאה מסמיכה את יו"ר האשכול למנות את נציגי האשכול בוועדת המכרזים המשותפת, בכל מכרז משותף. במקרה שנדרש אישור דחוף של המליאה ליציאה למכרז משותף – ניתן לבצע דרך המייל.

3. אישור לניהול מו"מ בפטור ממכרז להתקשרות עם אתרי קצה לטיפול ו/או סילוק פסולת

ביתית

עו"ד חן כהן: יצאנו למכרז לאתרי קצה לכל מיני סוגים של פסולת, בסעיפים של פסולת ביתית לא הוגשו כלל הצעות. קיימת חוות דעת מקצועית של ירין מנהל אגף איכות הסביבה באשכול, בה הוא מסביר את הקשיים לקבל הצעות במכרז מאתרים כאלה, יש כל מיני מגבלות. לכן הבקשה למליאה היא במקום לצאת למכרז נוסף, אישור לצאת למו"מ מתוקף סמכות המליאה מתוקף תקנה 22/ח לתקנות העיריות במכרזים. עריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת, לא רואה מניעה משפטית לאשר את זה לאור הנסיבות הקיימות. מקובל?

החלטה: אושר פה אחד יציאה לניהול מו"מ בפטור ממכרז להתקשרות עם אתרי קצה לטיפול ו/או סילוק פסולת ביתית, לאור העובדה שמכרז נוסף לא יביא תועלת ובהתאם לסמכות המליאה מכוח תקנה 22(ח) לתקנות העיריות (מכרזים).

4. אישור נהלי הגנת הפרטיות:

חן המאירי: צהרים טובים, אנחנו רוצים לאשר שלושה נהלים להגנת הפרטיות. הנוהל הראשון הינו נוהל מחיקת מידע עודף, באופן כללי מדובר בנוהל חובה במסגרת הגנת הפרטיות שבמסגרתו אנחנו מסדירים את תצורת העבודה עם מידע עודף, איך מוחקים, מי מוחק ואיך אנחנו בעצם לא שומרים לאחר שאין בו צורך. הנוהל השני, נוהל עיון ותיקון מידע אישי, במסגרתו אנחנו מסדירים את התהליך שבו אנחנו עונים לכל מי שמבקש לעיין במידע אישי. הנוהל השלישי, בעצם תוספת להסכמי העסקה של העובדים שאנחנו בעצם מגדירים את כל מה שקשור לתחומי הגנת הפרטיות. העובדים יצטרכו בעצם לחתום ולהתחייב על השמירה על סודיות בהתאם לתקנות הגנת הפרטיות.

החלטה: אושרו פה אחד נוהלי הגנת הפרטיות כפי שהוצגו.

5. הצגת ממצאי ביקורת לדוחות הכספיים לשנת 2024:

דגנית אביטל: הגיעו הדוחות הכספיים ודו"ח הביקורת המפורט לשנת 2024 שנערכו ע"י מבקר חיצוני מטעם משרד הפנים, התכנסה ועדה הביקורת בראשות יאיר מעיין לפני כחודשיים ודנו בממצאים של הדוח המפורט. בעיקרון אין ליקויים בדוח, רוב הממצאים שהוצגו בדוח הם ממצאים שתואמים התנהלות של רשות מקומית ולא של אשכול. האשכולות פנו לאגף ביקורת לנסות ולשנות ולעשות קובץ אחיד לבדיקה של אשכולות שיתאים לאופן הניהול של האשכולות ואנחנו עדיין ממתנינים להנחיות הרגולטור. כמובן שפרוטוקול ועדת הביקורת עם כל ההנחיות, הממצאים והמסקנות צורפו לחומרים. אם יש משהו שמישהו רוצה לדעת, לשאול כמובן שאנחנו פה לענות על כל השאלות.

אחמד אלשאמי: חסר לי דווקא בנושא של מינוי ועדה לתיקון ליקויים, צריך למנות ועדה כזו מקצועית שהיא לפני ועדת ביקורת.

דגנית אביטל: זה לא מופיע בקובץ הביקורת לאשכולות, ועדת הביקורת היא הועדה שאמונה גם על תיקון הליקויים ע"פ כללי הניהול באשכולות. מה שאתה אומר תואם לרשויות מקומיות לא לאשכולות. אנחנו ממתנינים לנהלים מעודכנים, ככל והנהלים יהיו נפעל למנות ועדה כזו.

אחמד אלשאמי: טוב בסדר.

בני ביטון: תודה רבה. מאשרים פה אחד כדלהלן:

החלטה: המליאה מאשרת פה אחד כי דנה בדוחות הביקורת ובפרוטוקול ועדת הביקורת ביחס לדו"ח הביקורת לשנת 2024 ומחליטה לאמץ את המלצות הוועדה ומורה לעובדי האשכול הרלבנטיים לתקן את הליקויים שנמצאו.

6. עדכון תקציב תב"רים לשנת 2026:

דגנית אביטל: התקבלו הרשאות תקציב לחלק מהפרויקטים הקיימים באשכול. כל החומרים צורפו, כל ההרשאות צורפו, להלן פירוט השינויים בתקציב הבלתי רגיל:

- **הגדלת תב"ר 12 קידום בריאות אזורי** ב 93,740 ש"ח סך הכל, גידול המורכב מ 40,710 ש"ח תקציב משרד הבריאות ו 53,030 ש"ח תקציב משרד הפנים.
- **הגדלת תב"ר 54 קידום תזונה אזורית** ב 159,121 ש"ח, גידול המורכב מ 112,825 ש"ח תקציב משרד הבריאות, ו 46,296 ש"ח תקציב משרד הפנים.
- **הגדלת תב"ר 70 הקמה ותפעול מרכזי פיזיקה** – התקבל תקציב נוסף ממשרד המדע בסך של 774,256 ש"ח.

- **תב"ר חדש 85 אחראי תחבורה ציבורית** תקציב משרד התחבורה בסך 588,946 ש"ח
- **תב"ר חדש 86 ממונה תחבורה מרחבי** תקציב משרד התחבורה בסך 1,340,000 ש"ח
- **הגדלת תב"ר 65 רכש כלים ותשתיות לרשויות** האשכול בסך 1,500,000 ש"ח – תב"ר שמקורות המימון שלו ע"י רשויות האשכול בהתאם למכרזים משותפים שפרסמנו ויש לנו כרגע בקשות לרכש כלי אצירה וציוד. רשויות פנו אלינו לרכוש באמצעותנו ואת הרכש אז אנחנו מגדילים את התב"ר כדי לייצר מסגרת תקציבית מספקת לשנה הקרובה, כדי שנוכל לפעול ולרכוש לרשויות הפונות אלינו.
- **הקטנה וסגירת תב"ר 23 פסולת חקלאית ברשויות** זהו תב"ר שממומן ע"י המשרד להגנת הסביבה והחטיבה להתיישבות – אנחנו מקטינים מסגרת תקציב בהתאם לביצוע בפועל. התקציב עמד על 300,000 ובפועל הפרויקט הסתיים ב- 239,872 וגם ההרשאה התקציבית הסתיימה. אנחנו רוצים להקטין תב"ר לגובה הביצוע ולסגור אותו. שאלות?

בני ביטון: תודה רבה.

אחמד אלשאמי: לפני סגירת תב"רים צריך להציג את החומר למליאה על מנת שתאשר, צריכים לבדוק מה ההוצאות, איפה בוצעו, מי מאשר את כל הדברים האלה. זה מה שמקובל ברשויות המקומיות, סוגרים תב"ר צריכים את כל החומר. אני לא בא ואומר לא צריך לאשר, כן לאשר אבל בבקשה בפעמים הבאות להציג את כל החומר לחברי הועדה. תודה רבה.

בני ביטון: תודה רבה, הערה מאוד נכונה.

דגנית אביטל: החומר יצורף לפרוטוקול.

בני ביטון: 100%, אבל החומר צריך להיות מראש 10 ימים לפני. צודק גובר.

החלטה: אושר פה אחד עדכון התקציב הבלתי רגיל בהתאם להצגת גזברית האשכול והחומרים המצורפים לפרוטוקול.

7. שונות:

אליעזר יעקב: אני רוצה לומר בקצרה, מרכז המידע שלנו בהובלת עדי ארגן לבקשת בני את הצרכים של הרשויות וחילקם לתחומים שונים. העבודה נעשתה יחד עם דגנית, טלי וחו, שעשו עבודה ממש יפה, אשמח שיציגו ברשותך בני, את העבודה שנעשתה, וזה מה שאמור לכוון אותנו בני ונוכל להתחיל לבקש את הבקשות שלנו ממשרדי ממשלה.

*****עדי שלם מנהלת מרכז ידע ונתונים מציגה את מצגת בנושא צרכים, נתונים וכיווני פעולה בחירום*****

בני ביטון: אני ברשותכם רוצה להתייחס לסעיף אחד מאוד חשוב, 2 מלש"ח שיפוץ מקלטים ל-15 רשויות. אתן דוגמא דימונה עם 84 מקלטים, מדבר רק על מקלטים ציבוריים כמובן. יכולה להעיד דגנית שנמצאת בהערכות מצב של דימונה כל היום ושומעת את כל הקיטורים של "מה עם המקלטים?", אף על פי שבאמת הם נקיים ומטופחים, הבאתי דלתות לנעילה מרחוק עלה לי 2 מלש"ח. אני לא יודע מי נתן אומדנים לדבר הזה ואני חושב שזה אומדן מאוד נמוך. לגבי כלי אצירה אני שומע את עמיתי ראשי הרשות שזה אחד מהדברים החשובים להם, המשרד לאיכות הסביבה לא נתן לנו כסף בנושאים האלה. אני חושב שגם בכלי אצירה צריך להגדיל את זה. מחיר יפה ומכובד להצטיידות ליחידות הסעיף, הייתי רוצה גם דגש ליחידות הסעיף והקמתם גם במועצות הערביות, יש לזה חשיבות אדירה זה מכפיל כוח לרשויות מקומיות. אני מציע להתמקד במגזר הבדואי.

אליעזר יעקב: לא כל הרשויות השלימו להעביר את כל הפערים שיש להם ולכן נצטרך לעשות עבודה גם בשבועות הבאים.

בני ביטון: שבו איתי אני מבקש, זה המקצוע שלי. אני רוצה שנצל את המצב הזה לחיוב ולא חלילה וחס לרעה ושבאמת נוכל להביא כסף לרשויות המקומיות. אני חושב שאלה שלושה סעיפים מצוינים שלכם, עשיתם עבודה מצוינת עם פילוח, רק לדעתי המספרים לא ריאליים.

אליעזר יעקב: מסכים איתך, אמרנו אחרי שנשמע את כל התגובות מהרשויות נגיע אליך עם פילוח לתחומים כי אלה משרדי ממשלה שונים.

בני ביטון: עם כל הכבוד אני מכבד את הגוברים אבל ראשי רשויות שולטים בדבר הזה ויסלח לי אחמד שאני בטוח שהוא גזבר מעולה אבל אתה יודע הם לא אוהבים להוציא כסף. שבו עם ראשי רשויות ותבקשו פילוח נוסף מכל רשות ורשות בשלושת הסעיפים האלה.

אחמד אלשאמי: אנחנו מתואמים ב-100% אני וראש הרשות. הבעיה במגזר הבדואי הוא עניין המקלטים, אין לנו.

בני ביטון: העליתי את הנושא בוועדת הכלכלה והפנים של הכנסת, גם מול האלוף וגם מול המח"ט, הנושא של המקלטים במגזר הבדואי חייב לקבל תיעדוף והעלתי את זה גם בפני ראש הממשלה. אתה צודק, זה המכפיל כוח של האשכול. פתחתם את גני הילדים ובתי הספר זה בסדר אבל לא מספיק.

אחמד אלשאמי: אתה וראשי הרשויות חייבים לגלות מנהיגות ולהוביל את הדבר הזה.

חאבס אלעטאונה: שלום לכולם, באמת התקשר אליעזר בתחילת המלחמה ושאל מה הצרכים שלכם במועצות ביישובים. היום אנחנו ביישוב חורה חטפנו נפלים על כמה בתים והם ניזוקו. פתחתו בתי ספר וגני ילדים. יש לי עוד בקשה לגבי הפסקות החשמל, יש אנשים שמרותקים למכשירים מסוימים ואין לנו מענה.

בני ביטון: תעביר בצורה מסודרת לאליעזר או דגנית אני מוכן לטפל מול מנכ"ל חברת החשמל. אני מתחייב לדבר עם מנכ"ל חברת החשמל.

עיאד אבו עשיבה: שלום רב, אם כבר מדברים על אתגרים ובעיות בעקבות המלחמה, והיעדר מקלטים בכלל, בין אם זה פינוי אשפה, חיבורי חשמל שאינם והצורך בגנרטורים בחירום, אני חושב שכל צורך שאתם מעלים ברשויות שלכם אני לא רוצה לומר שהוא מתגמד אבל אל מול הצורך שיש לנו ברשות אפשר להכפיל את זה שבעתיים וזאת התמונה במועצה אזורית אל קסום שהיום מתמודדת גם עם אתגרים כספיים ותזרימים, כל סוג של אתגר ניתן מצוא במועצה אזורית אל קסום. אני חושב שאשכול נגב מזרחי צריך לתת גיבוי ותמיכה בשעה כזו שכולנו עוברים אותה אבל במיוחד המועצה שלנו במצבה ידוע לך גם.

בני ביטון: אני אומר אליעזר אתה שומע את זעקתם של חברינו מהמגזר הבדואי, אני אומר קודם כל עדיפות ראשונה בכסף הראשון שיגיע ואם יגיע זה למגזר הבדואי. הינה אני אומר את זה, אני חושב שאני מדבר על דעת כל חברינו, המצב קשה ביותר. כראש עיריית דימונה אני לא רוצה שקל אחד במקרה הזה, זה מכפיל כוח. אדבר עם עמיתיי גם ערן, כל הכסף בשלב הראשוני למגזר. זה המכפיל כוח של האשכול הערבות ההדדית בינינו.

ערן דורון: מקובל עלי לגמרי.

בני ביטון: שיהיו ימים שקטים יותר.

ריכוז החלטות:

1. אושר פה אחד נוהל מכרזים משותפים; המליאה מסמיכה את יו"ר האשכול למנות את נציגי האשכול בוועדת המכרזים המשותפת, בכל מכרז משותף. במקרה שנדרש אישור דחוף של המליאה ליציאה למכרז משותף – ניתן לבצע דרך המייל.
2. אושר פה אחד יציאה לניהול מו"מ בפטור ממכרז להתקשרות עם אתרי קצה לטיפול ו/או סילוק פסולת ביתית, לאור העובדה שמכרז נוסף לא יביא תועלת ובהתאם לסמכות המליאה מכוח תקנה 22(ח) לתקנות העיריות (מכרזים).
3. אושרו פה אחד נוהלי הגנת הפרטיות כפי שהוצגו.
4. המליאה מאשרת פה אחד כי דנה בדוחות הביקורת ובפרוטוקול ועדת הביקורת ביחס לדו"ח הביקורת לשנת 2024 ומחליטה לאמץ את המלצות הוועדה ומורה לעובדי האשכול הרלבנטיים לתקן את הליקויים שנמצאו.
5. אושר פה אחד עדכון התקציב הבלתי רגיל בהתאם להצגת גזברית האשכול והחומרים המצורפים לפרוטוקול.

יו"ר האשכול נועל את הישיבה.

רשמה: חן נגאוקר

על החתום,

בני ביטון
יו"ר מועצת האשכול

אליעזר יעקב
מנכ"ל האשכול